

## Elecciones Parlamentarias 2009: Un Nuevo Congreso

La Coalición por el Cambio se consolidó el pasado 13 de diciembre. En la elección presidencial el candidato de la centro derecha, Sebastián Piñera, se convirtió en primera mayoría, superando ampliamente a Eduardo Frei, candidato de la Concertación.

En la elección de diputados y senadores se observa una tendencia diferente de los últimos veinte años. El primer punto que llama la atención es que esta parlamentaria intensificó el hecho que el sistema político chileno se está volviendo cada vez más competitivo.

En la elección de diputados el conglomerado de gobierno, en alianza con el partido Comunista, obtuvo un 44,36%, un punto más que la Coalición por el Cambio (43,44%). En el Senado, también por primera vez, la actual oposición logró un 45%, dos puntos más que la Concertación (ver Cuadro Nº 1).

### Cámara de Diputados: un Nuevo Escenario

La oposición, en la elección de diputados, a diferencia de la presidencial, tenía bajas

expectativas. En cambio la Concertación tenía más confianzas respecto a los resultados de la elección de diputados y senadores

Para la Coalición por el Cambio, el escenario más optimista era igualar o superar en uno o dos escaños los 54 asientos obtenido el 2005, y romper alguno de los seis doblajes concertacionistas. Sin embargo, los buenos resultados obtenidos superaron las expectativas en la conformación de la Cámara baja.

El positivo desempeño de la centro derecha se debió a su propio orden y disciplina en la formación de la plantilla parlamentaria, pero también al desorden del conglomerado de gobierno.

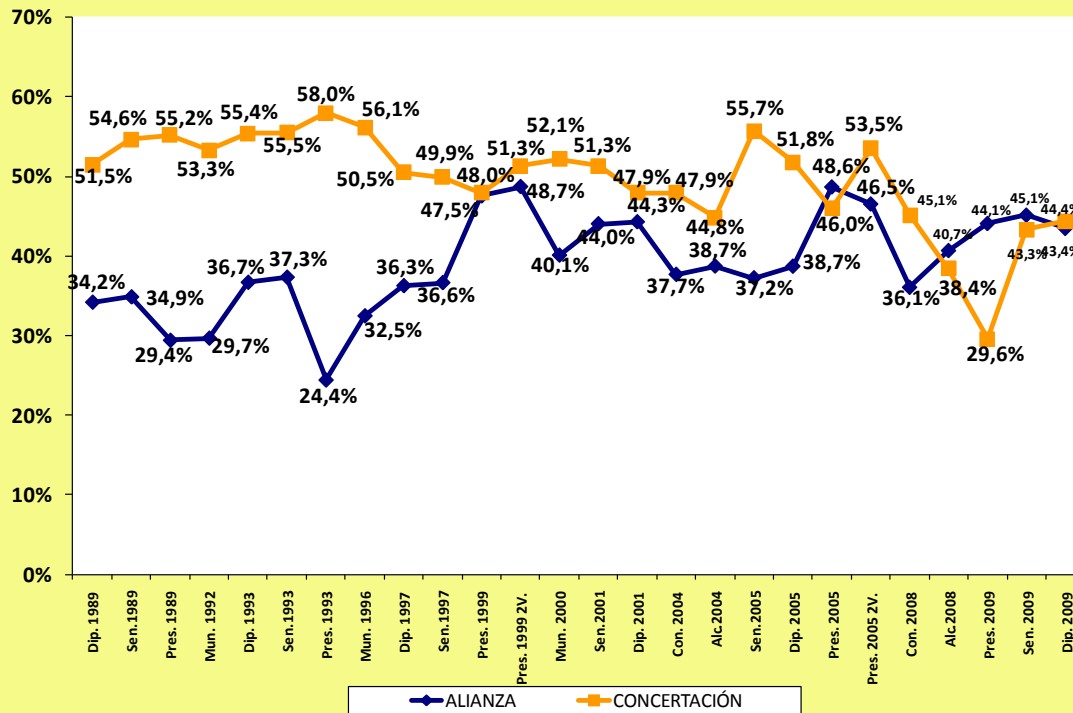
En el Cuadro Nº2 se muestra que la competencia en diputados fue alta. La brecha entre la Concertación y la nueva Coalición por el Cambio disminuyó casi al empate, en porcentaje de votos. En cambio en número de escaños el pacto de la centro derecha superó a la tación. Escenario distinto al que obtuvo esta coalición en las elecciones de 1989, 1993, 1997 y 2005.

**La Centro Derecha, a partir de marzo, será la primera fuerza política de la Cámara, pero tendrá que saber negociar con la lista del PRI y los independientes. En tanto el Senado, queda conformado con 17 integrantes de centro derecha y una proporción importante de actores que se identifican más con el centro político. Esta composición, sin duda contribuirá a apoyar un posible gobierno de Sebastián Piñera.**

#### En esta Edición:

- Elecciones Parlamentarias 2009: Un Nuevo Congreso
- Superintendencias en Tiempos de Cambio

**Gráfico N° 1**  
**Evolución de los Resultados Electorales (1989 -2009)**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de elecciones.gov.cl

La caída del poder parlamentario en la Concertación, se debió a que ingresaron a la competencia política dos listas nuevas. La primera lista fue “Nueva Mayoría” que incluía a candidatos del partido Humanista, Ecologista y a ex concertación que apoyaban la candidatura de Marco Enríquez-Ominami. Este pacto no logró ningún escaño y obtuvo un 4,56% a nivel nacional

La otra lista, que sí logró escaños, fue inscrita con el nombre de “Chile Limpio. Vote Feliz” y estaba integrada en su mayoría por ex demócratas cristianos que crearon el Partido Regionalista de los Independientes (PRI), grupo que abandonó el oficialismo durante el 2008. Este pacto obtuvo una votación nacional del 5,40%.

El resultado de esta elección parlamentaria corrobora las bondades del sistema electoral Binominal, ya que logra que las dos grandes coaliciones más votadas tengan más representatividad, contribuyendo a la gobernabilidad del país, pero también abre espacios para que pactos más pequeños logren escaños.

Sin duda, el desorden que se ha producido dentro del conglomerado de gobierno en los dos últimos años ha significado que este pacto pierda efectividad electoral al tener que competir con candidatos ex concertacionistas en las dos nuevas listas.

En esta oportunidad, de los 171 candidatos a diputados que se presentaron en Chile Limpio, Vote Feliz y Nueva Mayoría, 40 eran candidatos que se identificaban con la Concer-

tación y que en elecciones anteriores se habían presentado bajo el amparo del conglomerado de gobierno (Ver Cuadro N° 3).

En este sentido, la competencia de la Concertación no fue sólo con la lista de la centro derecha, sino también, con los dos nuevos pactos.

Otra novedad en la composición de la Cámara, es la incorporación de gente nueva: de los 120 diputados, 45 escaños son nuevos diputados que ingresarán al Congreso el 11 de Marzo. El partido con más renovación política es la Unión Demócrata Independiente (UDI) con 13 personas, Renovación Nacional (RN) con 8 y la Democracia Cristiana (DC) con 7. Esto sin duda renueva la política dentro del Congreso y promueve que los partidos apoyen a candidatos nuevos en sus próximas plantillas parlamentarias.

### Pacto Concertación + PC

El año pasado, en la elección de alcaldes 2008, la Concertación inició un pacto para la no exclusión y no presentó candidatos a alcalde en ocho comunas para que el Partido Comunistas tuviera más opciones de ganar alguna alcaldía. Esto ayudó a que el conglomerado de gobierno sumara votos y la conclusión de esta elección fue que había sido un error no ampliar más el pacto con el Partido Comunista (PC).

En su momento, fue la DC la que se opuso a este camino, porque según muchos de sus dirigentes una cosa era ganar las elecciones con votos del PC, y otra distinta era entrar en una coalición política con la izquierda extra parlamentaria<sup>1</sup>.

Sin embargo, para los recientes comicios de diputados, fueron algunos dirigentes DC los que plantearon como primera alternativa que la Concertación y el PC se unieran.

La alianza entre la Concertación y el PC se configuró con 12 candidatos comunistas, en su mayoría acompañados por postulantes DC, a excepción del distrito 28 (San Miguel) que fue con un candidato del Partido por la Democracia (PPD).

Este pacto ayudó al PC a incorporarse nuevamente al Congreso con tres escaños después de 36 años. La incorporación de este partido de izquierda al pacto del conglomerado de gobierno fue lo que definitivamente llevó a ganar los asientos de la Cámara.

El PC ganó en los distritos 2 (Iquique), el 46 (Lota) y el 28. Sin duda que esta alianza es una victoria para el Binominal, ya que éste sistema electoral busca que los partidos se alineen en torno a dos grandes coaliciones, moderando las posiciones políticas en el congreso.

Además, el Binominal volvió a favorecer

**Cuadro N° 2**  
**Evolución de la Cámara**  
**1989 - 2009**

Partido	Dip 1989		Dip 1993		Dip 1997		Dip 2001		Dip 2005		Dip 2009	
	% Votos	Diputados Electos	% Votos	Diputados Electos	% Votos	Diputados Electos	% Votos	Diputados Electos	% Votos	Diputados Electos	% Votos	Diputados Electos
CON	51,49%	69	55,40%	70	50,11%	69	47,90%	62	51,76%	65	44,36%*	57
AL	34,18%	48	36,68%	50	36,26%	47	44,27%	57	38,72%	54	43,44%	58
OTROS	12,45%	2	1,43%		2,14%	2	0,1%				9,96%	3
INDEP.	1,88%	1	0,11%		0,69%	2	1,42%	1	0,94%		2,21%	2
JP			6,39%		10,40%		6,35%		7,40%			
FRI									1,17%	1		

\*En pacto con el Juntos Podemos

más a candidatos de la Concertación, ya que salieron electos con terceras mayorías cuatro candidatos de la Coalición por el Cambio y cinco del oficialismo.

### El fin del Doblaje Concertacionista

Otra situación diferente que se produjo en la elección de diputados es el fin del doblaje de la Concertación. El conglomerado de gobierno dobló en 1989 y 1993 en 11 distritos, en 1997 perdió un doblaje, el 2001 dobló en cuatro y el 2005 en seis. Sin embargo, en esta elección, no consiguió doblar en ningún distrito. Así, perdió zonas emblemáticas como el distrito 18 (Cerro Navia, Lo Prado y Quinta Normal), donde la Concertación dobló en las últimas cuatro elecciones.

En tanto, la Coalición por el Cambio mantiene su doblaje que ha obtenido desde 1993 en el distrito 23, correspondiente a Las Condes, Lo Barnechea y Vitacura.

El fin del doblaje Concertacionista y el mantenimiento del distrito 23, fueron determinante para que la coalición que lidera Sebastián Piñera lograra 58 escaños y 43,44% de los votos.

Con el buen resultado de la Coalición por el Cambio aumenta la posibilidad de que se produzca una correlación de fuerzas en el

parlamento, sin embargo, los tres candidatos del PRI (Alejandra Sepúlveda, el ex DC Pedro Araya y el ex socialista Luis Lemus) serán determinantes al momento de votar los proyectos más significativos.

De la misma manera, marcarán una importancia los dos independientes que ingresarán en marzo. Por un lado, se encuentra en el distrito 60 Miodrag Marinovic, que es un candidato regionalista cercano a Carlos Bianchi. El otro candidato que se presentó como independiente, y ganó la elección en el distrito 8 de Coquimbo, es Pedro Velásquez, ex DC. Este candidato electo fue condenado recientemente por el delito de fraude al Fisco. Sin embargo, esta condena no le imposibilitó de presentarse como candidato para esta elección.

### Elección de Diputados por Partidos

Al mirar la elección de diputados y compararla con la elección del 2005, se demuestra que todos los partidos concertacionistas bajaron en escaños. La DC perdió un escaño y su votación cayó en seis puntos. El PPD bajó de un 15,42% de los votos con 21 diputados a un 12,99% con 19 escaños. El Partido Radical Socialdemócrata y el Partido Socialista no variaron su votación, pero bajaron en escaños, dos y cuatro respectivamente.

**Cuadro N°3**  
**Origen de los Candidatos de Nueva Mayoría y Chile Limpio. Vote Feliz**

DESCOLGADOS DE LOS PACTOS NUEVA MAYORÍA Y CHILE LIMPIO													
		CONCERTACIÓN					ALIANZA				JUNTOS PODEMOS		
Partidos Pactos	DC	PS	PPD	PRSD	IND CON	OTROS CON	UDI	RN	IND AL	CH1	PC	IND JP	
		18	8	8	1	3	2	6	4	0	1	2	1
	<b>40</b>					<b>11</b>				<b>3</b>			

Fuente: Elaboración propia

La baja de 4 diputados del PS fue producto de la mala plantilla parlamentaria que negociaron al ofrecer los cupos al PC, lo que trajo críticas a la dirigencia socialista.

Por su parte, en la Coalición por el Cambio, el partido que más creció fue la UDI, aumentándolo de 33 a 40 diputados, controlando un tercio de la Cámara y configurándose como el partido más importante dentro del Congreso. Además aumentó su votación de 22,36% (2005) a 24,59% (2009). En tanto, RN, baja un escaño, pero aumenta en votación en más de cuatro puntos.

### **Elección de Senadores: el Poder DC**

En elección de Senadores, la Coalición por el Cambio logró nueve escaños, seis de RN y tres UDI. La Concertación obtuvo el mismo número posicionándose con 4 DC, 3 PPD y 2 PS.

Sin embargo, esta mayoría que tiene la Concertación se debe a que hay 10 diputados (sin Alejandro Navarro) que fueron elegidos el año 2005 y que continuarán hasta el 2014, ya que el periodo de los senadores es de ocho

años. Por lo tanto, el próximo año, la Cámara Alta estará conformada con 16 escaños de la centro derecha y 19 senadores de la Concertación.

La DC es el partido que más aumenta en el Senado con 9 asientos, ya que salieron electo 4 senadores más (Ver Cuadro N° 4).

El PRSD disminuye su poder senatorial ya que de tres escaños sólo mantendrá uno. El PS disminuye un escaño.

Los otros tres integrantes independientes que completan el Senado son Carlos Cantero, ex Renovación Nacional, Alejandro Navarro, ex Concertación y Carlos Bianchi. Ellos cobran relevancia para poder adquirir una mayoría.

Cantero, en reiteradas oportunidades, ha apoyado a la Coalición por el Cambio en sus proyectos. Bianchi, quien es regionalista, ha coincidido en ocasiones con votaciones de la Alianza.

En cambio, Alejandro Navarro ha tenido una posición más de confrontación con la Concertación, ya que el año pasado decidió alejarse del partido Socialista creando su propio frente político, el Movimiento Amplio Social.

Sin duda que la gran victoria en el Senado la obtiene la DC, que se había visto en las elecciones anteriores bastante desgastada, pero con el ingreso Andrés Zaldívar, Ignacio y Patricio Walker y Ximena Rincón fortalecerá la moderación del Senado. Como contrapartida, la salida de Jaime Gazmuri, Jaime Naranjo, Nelson Ávila y Carlos Ominami de la Cámara Alta, logrará que ésta sea menos polarizada hacia la izquierda.

Esta composición, en un posible gobierno de Sebastián Piñera, abre la opción de contar con un Senado con capacidad de lograr acuerdos, contribuyendo a la gobernabilidad.

**Cuadro N°4  
Composición del Senado  
20010 -2014**

<b>COMPOSICIÓN SENADO</b>			
<b>Partido</b>	<b>2005</b>	<b>2009</b>	<b>2010-2014</b>
<b>DC</b>	5	4	9
<b>PPD</b>	1	3	4
<b>PS</b>	4	2	6
<b>PRSD</b>	1		1
<b>RN</b>	3	6	9
<b>UDI</b>	5	3	8
<b>INDEP.</b>	1		1

38

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de elecciones.gov.cl

## Conclusión

La pasada elección no sólo fue positiva para la Coalición por el Cambio por obtener en la presidencial la primera mayoría, sino que también porque se logró, por primera vez, superar en escaños a la Concertación en la Cámara Baja. Además, en el Senado, la brecha en votación se acortó en dos puntos, existiendo una verdadera competencia política.

La Centro Derecha, a partir de marzo, será la primera fuerza política de la Cámara, sin embargo tendrá que saber negociar con la lista del PRI y los independientes. En tanto el Senado queda conformado con 17 integrantes de centro derecha y una proporción importante de actores que se identifican más con el centro político.

La incorporación de escaños del PRI y los independientes, no pueden ser sumados a votos concertacionistas, ni en la Cámara ni en el Senado, ya que en reiteradas ocasiones se ha observado que no se alinean a la posición del conglomerado de Gobierno.

En este sentido, la elección recién pasada, dejó más preguntas que respuestas para la Concertación, y un triunfo con desafíos para la Coalición por el Cambio.

Esta composición, sin duda contribuirá a apoyar un posible gobierno de Sebastián Piñera.

---

<sup>1</sup> Libertad y Desarrollo, TP N° 893: Elecciones Municipales 2008: Resultados, Expectativas y Desafíos Pendientes, 2008.